

제2편

종합평가

제1장_ 재단 육성기금 및 예산운영

제2장_ 경기도 문예진흥사업

제1장 재단 육성기금 및 예산 운영

제1절. 육성기금 조성 및 운영

1. 육성기금 조성

재단은 경기도 문화예산 1%시스템 운영제도에 의하여 1997년 250억원을 시작으로 2001년 11월 2일 당초 목표액인 1,000억원을 달성하였다. 2005년 말 현재 총 조성액은 1,175억 9,299만원이며 2001년에 구입한 재단 사옥 구입비 168억 9,663만원을 제외한 순 예치기금 총액은 1,006억 9,636만원이다. 설립 이후 기금내역은 <표2-1>과 같다.

표2-1 경기문화재단 육성기금 조성내역

(2005. 12. 31 기준, 단위 : 천원)

구분	계	연도별 조성액								
		1997년	1998년	1999년	2000년	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년
계	117,592,992	33,423,467	30,075,000	5,110,532	11,898,691	36,513,529	521,772	-	50,000	-
도출연금	103,700,000	25,000,000	30,000,000	5,000,000	10,000,000	33,700,000	-	-	-	-
문진기금 귀속분	8,418,468	8,418,468	-	-	-	-	-	-	-	-
기금 적립금	5,364,524	-	70,000	60,532	1,848,691	2,813,529	521,772	-	50,000	-
기관,단체 출연금	110,000	5,000 (경기일보)	5,000 (경인일보)	50,000 (한미은행)	50,000 (한미은행)	-	-	-	-	-

주) 기금적립금

1. 1997~2002년 : 매년 결산 후 운영재산 수입의 20% 적립
2. 2003년~ : 매년 결산 후 당기순이익의 10% 적립

재단 육성기금 조성내역을 보면 <표2-1>에서 보는 바와 같이 경기도 출연금 1,037억원 (88.1%), 1997년 경기도 문예진흥기금 재단 귀속분 84억 1,846만원(7.1%), 기금 운영 적립금 53억 6,452만원(4.5%), 기관, 단체출연금 1억 1,000만원(0.1%)으로, 대부분 경기도 관련 출연금과 귀속금으로 구성되어 있다. 2005년에는 2004년 결산결과 당기순손실이 발생하여 기금적립금을 조성하지 못함에 따라 추가 조성실적을 보여주지 못하고 있다.

이상과 같이 재단 목적사업의 종자돈(seed money)인 육성기금은 조성 초기에 경기도의 출연금을 제외하고는 별다른 조성 실적을 보이지 못하고 있다.

재단은 경기도 문화예술 진흥을 위한 핵심적 전문기구이면서 독립적인 문화재단으로서 안정적인 재정운동을 위해 별도의 1,000억원 이상의 육성기금을 조성하였다. 그러나 IMF 구제금융을 벗어난 한국의 금리시장은 지속적인 금리하향 정책에 따라 현재 명목금리가 4%에도 못 미치게 되는 상황에 이르렀고, 물가상승률과 세금을 고려한 실질금리는 제로(0) 상황에 이르렀다. 이에 대한 영향으로 2005년 수입결산 결과 재단 육성기금 예치금 이자수입은 42억 8,252만원(순수 현금주의)으로, 43억원대로 올라선 재단 일반관리비도 충당하지 못하고 있는 실정이다.

서울시(서울문화재단)나 인천시(인천문화재단)가 경기도의 모델을 벤치마킹하여 기 설립된 문화재단 기금 조성액 목표치로 '1천억원'을 정해 놓고 추진하고 있는 것으로 알려졌다. 그러나 지금과 같이 저금리 시대에 지방자치단체가 출연한 문화재단의 독립적인 운영을 위한 기금 조성의 충분조건으로서 '1천억원' 모델은 일정정도 한계에 도달했다고 보여 진다. 즉, 과거 독립적이고 안정적인 재정운영 규모로 산출되었던 '1천억원' 수준의 기금예치금 수익으로는 현재 문화재단 사업경비를 제대로 충당하지 못함에 따라 결국 해당 지방자치단체로부터 별도의 사업 예산을 또 매년 지원 받아야만 한다는 것이다. 재단의 경우 경기도의 지원 없이 최근연도 수준의 지출예산 규모를 자체 유지하기 위해서는 현 기금 조성액의 최소 3배인 '3천억원'은 조성되어야 할 것으로 추정되고 있다. 그러나 현재 재단 육성기금 증액론은 긴축재정 상태의 '경기도' 집행부와 '경기도의회'의 설득을 얻기란 쉽지 않을 것이다. 결국 현 저금리 시대를 맞아 재단이 고유목적사업을 충실히 이행하기 위해선 i)조직과 인력 등의 문화행정의 효율화와 ii)육성기금 수익 외 재원 다변화를 지속적으로 강구하는 자기노력과 iii)문화예술 직접지원에서 간접지원 방식으로의 전환 등 지원정책의 집중과 선택을 강화하여 투자대비 효과를 제고하는 모습을 스스로 보여 주어야 할 것이다.

2. 육성기금 운용

재단은 1996년 내무부의 금융사고 예방차원에서 실시된 1자치단체 1금고 운용 지침에 의해 재단의 총 육성기금 1,175억 9,299만원 중 2001년 재단 사옥 구입비 168억 9,663만원을 뺀 순 예치금 총액 1,006억 9,636만원을 제1금융권인 농협 수원 문화로지점에 모두 예치하여 운영하고 있다.

〈표2-2〉에서와 같이 2005년 말을 기준으로 한 재단 육성기금 운영을 위한 자산 포트폴리오 구성을 보면 1년 만기 정기예금인 농협 ‘큰만족실세정기예금’ 487억 9,636만원, ‘후순위농협 금융채권’ 219억원, 변동금리인 ‘특정금전신탁’ 300억원으로 운영하고 있다. 2004년과 비교해 보았을 때 상대적으로 고위험 고수익 상품인 ‘후순위농협금융채권’의 이자율은 2004년 5.47%에서 2005년 5.61%로 0.14% 상승했지만, 1년 만기 정기예금 이자율은 전반적으로 2004년에 비해 다소 하락된 것으로 나타나고 있다.

표2-2 경기문화재단 육성기금 운용내역

(2005. 12. 31 기준, 단위 : 천원)

예치처	예금명	금리	기간	예치금액	비고
농협중앙회 문화로지점	후순위농협 금융채권	5.61%	'03.09.18 ~ '09.01.28	5,000,000	
		5.61%	'03.09.18 ~ '09.01.28	16,900,000	
		소 계	2건	21,900,000	
	특정금전신탁	4.64%	'05.07.25 ~ '08.07.25	30,000,000	변동
	큰만족실세 정기예금	3.90%	'05.03.02 ~ '06.03.02	111,057	
		3.80%	'05.05.06 ~ '06.05.06	19,713,529	
		3.80%	'05.07.25 ~ '06.07.25	1,600,000	
		3.80%	'05.07.26 ~ '06.07.26	521,772	
		4.41%	'05.10.20 ~ '06.10.20	50,000	
		3.85%	'04.11.05 ~ '05.11.05	10,000,000	
4.70%		'06.01.18 ~ '07.01.18	16,800,000		
소 계		7건	48,796,358		
총계			10건	100,696,358	

제2절. 수입 · 지출예산 운영

재단의 예산운영은 기업회계를 준용하고 있으며, 매년 기금 이자수익과 기타 수익을 추정하여 수입 · 지출 예산을 편성하고 있다. 1997년 IMF관리 체제 하에서 13%대 고금리 시대에 설립한 재단은 현재 3~4%대 저 금리 시대를 맞이하여 2004년부터 매년 사업부족액에 대해 경기도로부터 사업예산(경상보조금, 출연금)을 지원받고 있다.

1. 수입예산/결산

2005년 재단 총 수입은 342억 5,580만원으로 예산액 282억 8,123만원의 121.1%의 실적을 보여 21.1%를 초과 달성하였다. <표2-3>에서 보는 바와 같이 재단 수입예산 편성 내역은 크게 ‘고유목적사업 수입’ 과 ‘사업외 수입’ 으로 구별하고 있다.

1) 고유목적사업 수입

2005년 재단 고유목적사업수입은 241억 7,525만원으로 예산액 235억 4,916만원 대비 102.6%의 실적을 보였다. 구성항목으로는 i) 재단 육성기금 예치 수익금, ii) 재단 부설 ‘기전문화재단연구원’ 학술용역 사업 수입, iii) 경기도 등 자치단체 출연금, iv) 자치단체 보조금, v) 격월간 ‘기전문화예술’ 등 재단 발간물에 대한 판매 및 광고 수입, vi) 한국문화예술위원회 등의 지원금으로 구성되어 있다.

1) 기전문화재단연구원 연도별 학술용역 계약액/수입액

(단위 :천원)

연도별	계약건 / 계약액	수입액
1999년	30건 / 1,062,182	445,033
2000년	43건 / 2,453,206	1,864,227
2001년	41건 / 3,067,063	3,229,795
2002년	53건 / 6,255,673	4,281,994
2003년	52건 / 8,876,836	7,006,486
2004년	62건 / 19,350,141	12,228,881
2005년	61건 / 16,797,861	13,655,396

표2-3 2005년 수입 예산·결산 현황

(2005. 12. 31 기준, 단위 : 천원)

항목	예산액	결산액	실적/계획 (결산/예산)
계	28,281,232	34,255,800	121.1%
고유목적사업수입	23,549,160	24,175,250	102.6%
기금예치금 이자수입	3,422,000	4,282,523	125.1%
기문원 사업수입	13,893,260	13,655,396	98.3%
자치단체 출연금	5,383,500	5,383,500	100.0%
자치단체 보조금	276,900	276,900	100.0%
출판물판매 및 광고수입	10,000	13,431	134.3%
지원금	563,500	563,500	100.0%
사업외 수입	4,732,072	10,050,551	212.4%
운영자금 이자수입	100,000	220,515	220.5%
전년도 이월금	2,347,498	7,506,322	319.7%
건물임대수입	460,256	557,403	121.1%
입주업체 관리비 수입	384,000	422,473	110.0%
잡수입	1,440,318	1,343,837	93.3%
법인세 환급금	(900,000)	(944,939)	(104.9%)
위탁사업수수료 수입	(492,318)	(299,046)	(60.7%)
유료주차장 수입	(48,000)	(45,793)	(92.4%)
기타 수입	(-)	(96,480)	(-)

‘기금예치금 이자수입’은 당초 예산액 34억 2,200만원(시장이자율 예상치 4.0% 반영)대비 125.1%인 42억 8,252만원의 실적을 보였다. 이는 재단 회계의 ‘발생주의’ 원칙상 다양하게 분산 예치되어 있는 기금 예치상품 운영기간 차이에 따른 만기도래 시점별 수입액의 편차를 보이고 있는 것으로 분석된다.

‘기문원 사업수입’은 재단 부설 ‘기전문화재연구원’의 문화재 지표조사, 시굴조사, 발굴조사 등의 학술용역 수주액¹⁾으로 연구원 설립연도인 1999년 학술용역 수입액 4억 4,503만원 대비 약 29배가 늘어난 136억 5,539만원의 실적을 보였다. 1999년에 설립된 기전문화재연구원의

학술용역 수주는 30,000㎡이상 토지 개발 시에는 지표조사 실시를 의무화해야 되는 문화재보호법이 1999년에 발효됨에 따라 2002년을 기점으로 안정기에 들어선 이후 최근 도내 토지개발 수요의 폭발적 증가로 인해 지표조사 등 학술용역 수주액이 급속하게 증가되고 있음을 보여주고 있다.

‘자치단체 출연금’은 최근 기금이자율 하락에 따른 재단 지출예산 대비 수입예산 부족액에 대한 경기도 포괄성 사업 보전 지원금으로 2005년에는 53억 8,350만원을 지원받았다. 기금이자 수입 등 그동안 자체수입 예산으로 충당하던 재단이 2004년을 기점으로 기금이자율 하락에 따른 평균 고유목적 사업비 대비 부족액에 대해 경기도로부터 사업 출연금 및 보조금을 받게 된 것이다.

‘자치단체 보조금’은 경기도 사업보조금으로 2005년에는 총 3개 사업 2억 7,690만원을 지원 받았다. 그 내용을 보면 i) 경기도 테마박물관, 미술관 지원사업 2억원, ii) 2005년 무형문화재 예술활동 활성화 지원사업 6,000만원 iii) 경기도-러시아 불고그라드 문화교류사업 1,690만원으로 구성되어 있다.

표2-4 재단 연도별 경기도 경상출연금 및 보조금 지원 현황

(2005. 12. 31 기준, 단위 : 천원)

연도 \ 항목	계	경상출연금	경상보조금 (사업건수)	비고
2005년	5,660,400	5,383,500	276,900 (3건)	
2004년	4,752,000	-	4,752,000 (12건)	

‘지원금’은 총 5억 6,350만원으로 전액 ‘한국문화예술위원회’로부터 지원받은 사업비이다. 그 내용을 보면, i) 문예진흥 지방이양금 3억원과 ii) 2005년 무대공연작품제작지원사업비 2억 6,350만원으로 구성되어 있다.

2) 사업외수입

2005년 재단 사업외 수입은 총 100억 5,055만원으로 예산액 47억 3,207만원 대비 212.4%

의 실적을 보였다. 구성항목으로는 i) 매년 운영자금 이자 수익금, ii) 전년도 이월금, iii) 재단 사옥 관련 임대수입 및 입주업체 관리비 수입, iv) 법인세 환급금, 위탁사업 수수료 및 유료 주차장 수입 등의 잡수입으로 구성되어 있다.

‘운영자금 이자수익’은 2억 2,051만원으로 i) 재단 목적사업 운영자금 예치 이자수입 1억 1,927만원, ii) 기전문화재연구원 운영자금 예치 이자수입 8,483만원, iii) 퇴직 충당금 이자수입 1,641만원 등으로 구성되어 있다.

‘전년도 이월금’은 당년도 예산 미집행 이월금과 1997부터 매년 예산편성 당시 예상금리와 IMF체제하 고금리로 적용 받던 실제금리와의 차액이 매년 운영자산으로 누적된 금액이다. 2005년도 ‘이월금’은 당초 예산액 23억 4,749만원 대비 319.7%인 75억 632만원으로 당초 예상 수입액과 실제 수입액의 상당한 격차를 보이고 있는데, 그 이유는 첫째, 재단은 매년 비슷한 일정 규모의 문예진흥사업을 수행하기 위해 해당 년도 사업규모를 감안하여 수입예산 계상 시 ‘전년도 이월금’을 실제 금액으로 계상하지 않고, 확정된 지출예산 규모를 감안하여 조정하기 때문이다. 둘째, 기전문화재연구원 사업수입이 대폭적으로 늘어난 데 기인하고 있다.

‘건물임대수입’은 예산액 4억 6,025만원 대비 121.1%인 5억 5,740만원으로 i) 재단 사옥 내 15개 임차업체 임대료보증금 운영이자 1억 7,494만원, ii) 연 임대료 3억 4,625만원, iii) 재단 아트센터 대관료 수입 3,620만원으로 구성되어 있다.

‘입주업체 관리비 수입’은 재단 사옥 내 15개 임차업체 임대료 수입으로 예산액 3억 8,400만원 대비 110.0%인 4억 2,247만원이 징수되었다.

‘잡수입’은 예산액 14억 4,031만원 대비 93.3%인 13억 4,383만원으로 i) 법인세 환급금 9억 4,493만원, ii) 위탁사업 수수료 수입 2억 9,904만원, iii) 유료 주차장 수입 4,579만원, iv) 기타 수입 9,648만원으로 구성되어 있다.

2. 지출예산/결산

재단 지출예산 편성 내역은 크게 인건비와 경상 제경비를 포함한 일반관리비와 재단 고유목적사업인 문예진흥사업비와 기전문화재연구원 사업비로 구성되어 있다.

표2-5 2005년 지출 예산·결산 현황

(2005. 12. 31 기준, 단위 : 천원)

항목	예산액	결산액	실적/계획 (결산/예산)
계	28,071,277	25,477,280	90.7%
일반관리비	4,397,990	3,828,054	87.0%
고유목적사업비	23,673,287	21,649,226	91.4%

1) 일반관리비

2005년 재단 일반관리비는 38억 2,805만원으로 예산액 대비 87.0%가 집행되었다. 주요 구성내역은 i) 직원 급여(퇴직금)와 복리후생비로 구성된 인건비성 경비 20억 6,911만원과 ii) 대부분 재단 건물관련 관리유지비와 사무실 운영비로 구성된 경상경비 17억 5,894만원이 집행되었다.

표2-6 2005년 재단 일반관리비 예산/집행 내역

(2005. 12. 31 기준, 단위 : 천원)

항목	예산액	결산액	실적/계획 (결산/예산)
계	4,397,990	3,828,054	87.0%
인건비	2,189,179	1,900,769	86.8%
복리후생비	231,319	168,345	72.7%
물품구입비	87,744	87,608	99.8%
제경비	1,815,508	1,607,078	88.5%
고정자산	74,240	64,254	86.5%

2) 고유목적사업비

2005년 재단 고유목적사업비는 크게 경기도 문예진흥사업비와 기전문화재단연구원 학술용역

사업비로 구성되어 있다. 문예진흥사업비는 정기공모지원사업 22억 3,391만 원, 재단 기획지원사업 54억 2,412만원, 광복60주년·경기방문의해 도민참여사업 9억 5,631만원의 합으로 예산액 98억 9,917만원의 87.0%인 86억 1,435만원이 집행되었다. 기문원사업비는 예산액 137억 7,411만원의 94.6%인 130억 3,486만원이 집행되었다.

표2-7 2005년 고유목적사업비 집행내역

(2005. 12. 31 기준, 단위 : 천원)

사 업 명	예산액	집행액					집행율
		1/4분기 (%)	2/4분기 (%)	3/4분기 (%)	4/4분기 (%)	합계	
고유목적사업비	23,673,287	3,317,255 (14.0%)	5,380,086 (22.7%)	5,816,267 (24.5%)	7,135,618 (30.1%)	21,649,226	91.4%
문예진흥사업비	9,899,173	843,948 (8.5%)	1,948,512 (19.6%)	2,630,558 (26.5%)	3,191,339 (32.2%)	8,614,357	87.0%
기문원사업비	13,774,114	2,473,307 (17.9%)	3,431,574 (24.9%)	3,185,709 (23.1%)	3,944,279 (28.6%)	13,034,869	94.6%

〈표2-8〉은 2005년 재단 공모지원사업과 기문원사업비를 포함한 단위사업에 대한 예산액과 집행액을 나타내고 있다.

표2-8 2005년 단위사업별 예산/집행 내역

(2005. 12. 31 기준, 단위 : 천원)

순번	사 업 명	예산액	집행액	집행율
	계	23,673,287	21,649,226	91.4%
1	문예진흥공모지원	2,376,775	2,233,918	94.0%
2	무대공연작품제작지원	790,500	699,895	88.5%

순 번	사 업 명	예산액	집행액	집행율
3	문화예술인창작촌프로젝트	110,000	94,238	85.7%
4	경기지역미술흐름전	100,000	98,889	98.9%
5	경기문학진흥활성화	110,000	31,785	28.9%
6	문예진흥을 위한 연구개발	150,000	106,576	71.1%
7	기전문화예술총서 발간	99,000	46,312	46.8%
8	소극장 등 지역문화공간 활성화	60,000	59,670	99.5%
9	장애인예술활동활성화	30,000	29,079	96.9%
10	도민의 문화예술접촉기회 확대	200,000	198,750	99.4%
11	문화예술 모니터링 운영	120,000	95,719	79.8%
12	국제문화교류	350,000	172,730	49.4%
13	이주노동자 문화체험 행사지원	50,000	41,999	84.0%
14	테마박물관(미술관) 지원	200,000	198,693	99.3%
15	경기문화예술자료실 운영	80,000	70,237	87.8%
16	2005 아트센터 운영	200,000	142,943	71.5%
17	예술자료 아카이브 구축	30,000	27,196	90.7%
18	제6회 경기농악경연대회	70,000	70,000	100.0%
19	제7회 경기민요경창대회	70,000	70,000	100.0%
20	해외지역 우호교류협력사업	16,900	16,900	100.0%
21	북부지역 젊은예술활동 지원	50,000	49,946	99.9%
22	더불어사는 사회문화제	50,000	50,000	100.0%
23	천상병 예술제	40,000	40,000	100.0%
24	북부지역 가족단위 문화체험 프로그램 개발 및 운영	50,000	37,374	74.7%
25	북부지역 청소년문화예술동아리 활동 지원	40,000	39,228	98.1%
26	문화예술교육활성화를 위한 조사연구	50,000	38,816	77.6%
27	청소년문화활동지원	70,000	65,351	93.4%

순 번	사 업 명	예산액	집행액	집행율
28	해외교육다큐멘터리 제작	100,000	98,327	98.3%
29	문화예술교육활성화	210,000	197,265	93.9%
30	문화예술 매개자 교육 ①	86,971	85,571	98.4%
31	문화예술 매개자 교육 ②	120,000	74,558	62.1%
32	사이버경기문화재단 운영	151,000	140,803	93.2%
33	문화예술 블로그 운영	30,000	29,491	98.3%
34	격월간 기전문화예술 발간	200,000	196,262	98.1%
35	경기도 문화예술 및 무형문화재영상화	100,000	97,718	97.7%
36	경기문화재단 연감 발간	20,000	16,904	84.5%
37	문예진흥을위한 학술회의, 워크숍, 간담회 개최	50,500	28,040	55.5%
38	문화예술홍보물 제작	60,000	53,528	89.2%
39	2005 문화예술진흥사업	900,000	779,500	86.6%
40	도민과 함께하는 문화축제	600,000	371,500	61.9%
41	세계평화축전 사무국운영	475,707	458,493	96.4%
42	광복60주년 기념 도민참여 프로그램 운영	500,000	497,820	99.6%
43	무형문화재 예술활동 지원	120,000	120,000	100.0%
44	경기도 전통문화연구 및 콘텐츠개발	100,000	77,059	77.1%
45	화성성역의궤 국역증보판 발간	118,000	96,200	81.5%
46	경기도문화재체험교육 프로그램 운영	50,000	38,013	76.0%
47	기전고고 발간	(17,200)	(17,200)	(100%)
48	시책업무추진비	45,000	44,927	99.8%
49	남한산성추진단 운영비	98,820	86,132	87.2%
50	경기도 전통문화의 홍보	200,000	200,000	100.0%
51	기문원사업비	13,774,114	13,034,869	94.6%